

Proyecto PROMENU 2000-2003

PROMENU III

Programa De Mejoramiento Del Estado Nutricional

Asociación De Instituciones De Promoción Y Educación (AIPE)

Enero, 2000

INDICE

INDICE	2
I. INTRODUCCION	3
1.1. ANTECEDENTES.	3
1.2. SITUACIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN BOLIVIA.	3
1.3. ANÁLISIS DE LOS PROBLEMAS EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL.	6
II. CONTEXTO INSTITUCIONAL	7
2.1. ANTECEDENTES DE LA AIPE.	7
2.2. EL PROMENU Y SUS FASES.	8
2.3. EXPERIENCIAS OBTENIDAS DENTRO DEL PROMENU I Y II.	9
2.4. ANÁLISIS DE PROBLEMAS DENTRO DEL CONTEXTO INSTITUCIONAL.	10
III. EL PROYECTO PROMENU III	10
3.1. FINALIDAD, OBJETIVOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PROYECTO.	10
3.1.1. Finalidad	10
3.1.2. Objetivos Generales	10
3.1.3. Resultados	11
3.1.4. Líneas de Acción	12
3.2. INDICADORES.	13
3.3. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.	15
3.4. SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN.	16
3.5. PRESUPUESTO.	16
3.6. ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.	17
3.7. RIESGOS ESPERADOS.	17
3.8. TEMAS TRANSVERSALES: GÉNERO Y SOSTENIBILIDAD.	18
3.8.1. Género	18
3.8.2. Sostenibilidad	19

I. INTRODUCCION

1.1. Antecedentes.

Grandes segmentos de la población boliviana sufren de un deficiente estado nutricional. Los niveles de consumo y utilización biológica de nutrientes están por debajo de la mayoría de países en Latinoamérica y el Caribe. Este problema afecta a la población urbana y rural, pero la situación en las áreas rurales es crítica. No existen series de datos confiables para la mayoría de segmentos poblacionales, pero a través de los datos existentes se puede evidenciar que las mujeres y los niños se encuentran entre los grupos vulnerables más afectados.

El informe anual del PNUD¹ reporta mejoras en los indicadores que conforman el Índice de Desarrollo Humano (IDH) reportando un índice de 0,652 para 1997. La mayoría de los bolivianos demuestra una condición de pobreza, según el Mapa de la Pobreza², 70% de la población es considerada pobre.

Los datos de UDAPE sobre los principales indicadores sociales³ muestran para 1996 un PIB per capita de 938 \$US y un consumo per capita de 735 \$US.; el porcentaje de analfabetismo absoluto llega a 20%, 11% para hombres y 27.7% para mujeres, 8.9% en el área urbana y 36.5% en el área rural. La Tasa de fecundidad Global demuestra 5 nacimientos por mujer en edad fértil, y con respecto a índices de mortalidad, se observa una mortalidad infantil de 75 (menores de un año por 1000 nacidos vivos) y una mortalidad materna de 376 (muertes de madres x 100,000 nacidos vivos).

1.2. Situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Bolivia.

El estado nutricional de los niños menores de 3 años, medido con relación a – 2DE, mejoró entre 1989 y 1994 exclusivamente en relación al retraso de crecimiento o desnutrición crónica (Talla/Edad), cuya prevalencia disminuyó de 38.3 (14.8% desnutrición severa) a 28.3% (10% desnutrición severa).⁴ Un

¹ Informe Sobre Desarrollo Humano 1999, PNUD, NN.UU., Nueva York 1999.

² Mapa de la pobreza, Ministerio de Desarrollo Humano, 1994.

³ Principales Indicadores Sociales, UDAPE 1997.

⁴ Perfil Nutricional Bolivia, INE-SISVAN Bolivia, 1999.

ligero incremento fue observado en la prevalencia de desnutrición aguda (Peso/Talla) de 1.6 (no existían casos de desnutrición severa) a 4.4% (0.8% de desnutrición severa) y en la desnutrición global (Peso/Edad) de 13.3 (2.6% de desnutrición severa) a 15.7% (3.7% de desnutrición severa). El área rural pasó de un nivel medio de desnutrición global (15.9%) a un nivel alto (20.4%).

Sin embargo en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA), realizada en 1998, se registran datos que, medidos con relación a $-1DE$, permiten observar bajas prevalencias: Desnutrición Global 9.5% (1.7% de desnutrición severa), Desnutrición Crónica 25.6% (8.9% de desnutrición severa) y Desnutrición Aguda con 1.8% (0.5% de desnutrición severa).

Importantes diferencias en los niveles de desnutrición persisten entre las regiones. La región del Llano es la que presenta los mejores indicadores, mientras que en el Altiplano se encuentran los niveles más altos de desnutrición. En algunos departamentos, la situación encontrada es aún más grave, especialmente en los departamentos de Chuquisaca, Potosí, Beni, Cochabamba y algunas áreas de Santa Cruz.

Finalmente, para conocer el estado nutricional de los escolares, se cuenta con un estudio realizado en 1993 por el Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN) en la ciudad de La Paz, en el que se indica que el 16% de los estudiantes de 6 a 17 años de edad presentaban desnutrición crónica (talla para la edad) y el 40% de los mismos, desnutrición global, (peso para la edad).

Según el documento (Perfil Nutricional Bolivia), con respecto al consumo alimentario no se cuenta con una encuesta de consumo nacional especializada que tenga representatividad urbana y rural. Empero, un análisis del consumo alimentario en base a las encuestas existentes, que de alguna manera orientan acerca de la situación del consumo alimentario en el país, muestran que el aporte calórico de la dieta a nivel nacional alcanza a 1,735 kcal/persona /día que representa el 79% de adecuación respecto a 2,200 kcal/persona /día recomendada para países de Latinoamérica y el Caribe. Además, la estructura de alimentos muestra predominio del consumo de tubérculos, raíces y cereales y muy bajo consumo de carnes.

Según la FAO, en Bolivia, el suministro de energía alimentaria para el periodo 1993-95 fue de 1,835 kcal/persona/día, mientras que las necesidades de energía alimentaria promedio para el mismo periodo ascienden a 2,085 kcal/persona/día (2,138 rural y 2,041 urbano).

Para el mismo periodo la disponibilidad de proteínas y de grasas fue de 58 y 52 gr/persona/día respectivamente; el 38% del total de las proteínas era de origen animal y al igual que el 56% de las grasas totales. Del total del suministro alimentario el 17% provenía de alimentos de origen animal y el restante 83% de origen vegetal. Además, los cereales, raíces tubérculos y edulcorantes constituían el 64% de la disponibilidad calórica.

Con respecto a la disponibilidad alimentaria, para el mismo periodo (1993-95) la disponibilidad de cereales era de 121.5 kg/persona/año, la de raíces y tubérculos de 85 kg/persona año y el de leguminosas fue de 45.3 kg/persona/año.

En cuanto a las grasas animales se observa una disponibilidad alimentaria de 4 kg/persona/año y respecto a los aceites vegetales , de 5.1 kg/persona/año. La disponibilidad de lácteos y huevos fue de 37.3 kg/persona/año y la de pescados era mas baja llegando a 1.7 kg/persona/año. (periodo 1993 –95).

Con relación al acceso a servicio básicos, el reporte de UDAPE sobre los principales indicadores sociales estima que 54% de las viviendas tiene acceso a agua potable, 55% tiene energía eléctrica y 42.8% acceso a saneamiento básico.

Las enfermedades prevalentes de la infancia y las primeras causas de mortalidad en la niñez son: las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA's), especialmente neumonías, las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA's) y la desnutrición cuyos indicadores muestran entre 1994 y 1998 las siguientes cifras: 18.0 y 25.8% de IRA's y, 29.9 y 24.8% de EDA's respectivamente.

En el área de micronutrientes existen tres problemas: la deficiencia de yodo, la hipovitaminosis "A" y las anemias nutricionales, empero los dos últimos son las amenazas más importantes a nivel nacional.

La situación con relación a la deficiencia de yodo mejoró en los últimos años. La Tasa Total de Bocio (TGR) en escolares de 6 a 18 años se redujo de 61% en 1981 a 21% en 1989. Un estudio realizado en 1994 en niños entre 8 y 10 años indicó un TGR alrededor de 5%. Sin embargo, fueron identificadas aún áreas de alto riesgo en 1989, los departamentos de Beni (39%), Pando (33%) y Tarija (30%).

La hipovitaminosis A debe considerarse la principal carencia en micronutrientes. En 1984-85, la prevalencia de ceguera nocturna en niños de 1 a 5 años de las zonas deprimidas del país, variaba entre 2.3 y 4.5%.

Los estudios existentes relativos a la deficiencia de hierro son de carácter puntual. La ENDSA en 1998, en niños de 6 meses a 5 años, indica que 55.6% padecen de anemia (19.8% leve, 32.4% moderada y 3.4% severa).

Los datos recogidos en 1994 en los centros de salud, a pesar de sus limitaciones, revelaron una prevalencia de 50.5% de anemia en mujeres embarazadas.

1.3. Análisis de los Problemas en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

El análisis de los problemas en seguridad alimentaria y nutricional en Bolivia es difícil, porque todavía no existe un análisis integral y sistemático del estado nutricional en el país.

Es importante tomar en cuenta que para realizar un análisis integral y sistemático del tema, primero se deben identificar los problemas más urgentes con relación a la seguridad alimentaria y nutricional, realizar estudios de línea de base reuniendo información específica tanto cualitativa como cuantitativa sobre la seguridad alimentaria y la situación nutricional, analizar sus causas y, de esta manera, elegir las estrategias e intervenciones que pueden contribuir a resolver estos problemas.

Así, el deficiente Estado Nutricional de la Población Boliviana se debe especialmente a la ausencia de políticas públicas en seguridad alimentaria y nutricional. Existe además una ausencia de políticas sectoriales sistemáticas e integrales enfocadas al desarrollo del sector agropecuario, al mejoramiento del

ingreso y el empleo, a la capacitación sobre la distribución de alimentos dentro de la familia y hábitos alimenticios, así como, bajas coberturas de saneamiento básico, acceso a servicios de salud y bajos niveles de educación especialmente de la mujer; por lo que se presentan cuadros de desnutrición y deficientes niveles de consumo.

Las políticas y acciones gubernamentales por muchos años se han enfocado en mitigar los efectos en vez de atacar las verdaderas causas que afectan el estado nutricional de la población. Así, en la actualidad existe un insuficiente consumo alimentario y una deficiente utilización biológica de nutrientes.

II. CONTEXTO INSTITUCIONAL

2.1. Antecedentes de la AIPE.

La Asociación de Instituciones de Promoción y Educación (AIPE), fundada en 1984, es una Red Nacional de Instituciones Privadas de Desarrollo Social que busca proyectarse como un actor social con capacidad de influir en la definición de políticas públicas para el desarrollo social con equidad. La AIPE tiene como visión el participar e influir en las políticas nacionales, regionales y municipales en aspectos relacionados al desarrollo urbano y rural, temas de género, medio ambiente, seguridad alimentaria, estado nutricional, vivienda popular y derechos humanos.

Para el cumplimiento de esta misión busca fortalecer a sus IPD's afiliadas y coordinar su trabajo, al igual que apoya la definición de propuestas de desarrollo local, regional y nacional en el ámbito donde éstas trabajan.

Dentro de las estrategias de desarrollo urbano rural la AIPE cuenta con tres programas: programa de desarrollo rural (en apoyo a las economías campesinas), programa de mejoramiento ambiental (que implica un plan de gestión ambiental a nivel local) ; y un programa de mejoramiento del estado nutricional - PROMENU (que busca fortalecer las capacidades tanto de la sociedad civil como del Estado para garantizar una seguridad alimentaria permanente y un estado nutricional óptimo de la población).

El PROMENU ha sido concebido como una instancia interinstitucional que agrupa a Instituciones Privadas de Desarrollo Social y cuyas acciones directas están dirigidas por un lado, a fortalecer la capacidad de las organizaciones afiliadas y por otro, a incidir en políticas del Estado a nivel local, regional y nacional, tendientes a garantizar una seguridad alimentaria permanente y un estado nutricional óptimo de la población boliviana.

2.2. El PROMENU y Sus Fases.

El PROMENU surge en 1991 a partir de un proceso de análisis y discusión colectiva con sus afiliadas sobre las necesidades del país en las áreas de seguridad alimentaria y bienestar nutricional. En sus primeros años su aporte fue enfocado a la comprensión y construcción conceptual de seguridad alimentaria y nutricional para orientar las intervenciones institucionales. Conjuntamente con el diagnóstico y la sistematización de experiencias, se logró el establecimiento de una Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional con la que se establecen criterios y lineamientos básicos para que las instituciones puedan afectar positivamente en el estado nutricional donde trabajan.

A partir de 1996 se inicia un nuevo trienio con el proyecto PROMENU II, con 20 instituciones afiliadas con el objetivo común de coadyuvar al mejoramiento nutricional de la población. Para este efecto desarrolla y pone en práctica siete componentes de operativización:

- La implementación de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional dentro de las instituciones.
- Una Estrategia Comunicacional, que busca la establecer espacios de reflexión y discusión con la sociedad civil y el gobierno.
- Un Sistema de Vigilancia Alimentaria Nutricional (SISVAN), un instrumento de información de alerta temprana que posibilita la toma de decisiones oportunas en los procesos de planificación, ejecución y evaluación de proyectos del programa y reorientación de las políticas.
- Un Programa Sistemático de Capacitación, que busca el fortalecimiento de capacidades técnicas de las instituciones miembros del programa en aspectos vinculados a la seguridad alimentaria y el bienestar nutricional.

- Un Programa de Educación Alimentaria Nutricional, instrumento orientado al fortalecimiento de los procesos educativos que desarrollan las instituciones en el ámbito del conocimiento alimentario – nutricional.
- Un Sistema de Planificación Seguimiento y Evaluación, para el mejoramiento de la gestión institucional.
- Un Sistema de Información de la Situación Alimentaria Nutricional (SISAN).

Bajo este esquema el PROMENU II ha logrado consolidar el programa y fortalecer el accionar institucional a través de la generación de instrumentos y metodologías de apoyo a la ejecución de proyectos específicos, tanto a nivel urbano como rural.

2.3. Experiencias Obtenidas dentro del PROMENU I y II.

Dentro de las experiencias del PROMENU se pueden identificar importantes logros respecto al cumplimiento de los objetivos del Programa. En el marco de PROMENU I y II las experiencias adquiridas incluyen:

- Capacidad del PROMENU para un procesamiento de información útil para el accionar de las afiliadas y, la diseminación de esta información para mantener la articulación del programa.
- Producción de materiales temáticos educativos sobre seguridad alimentaria.
- Gestión para la generación y fortalecimiento de ONG's con temáticas de seguridad alimentaria y nutricional.
- Capacidad del PROMENU para incidir en la agenda publica y, en planes y programas estatales sobre seguridad alimentaria y nutricional.
- Participación en foros internacionales y reuniones cumbre.
- Competencia en la formación de lideres de la sociedad civil y política sobre seguridad alimentaria y nutricional y, capacitación para las afiliadas.
- Habilidad de coordinación con instancias externas.
- Capacidad para generar proyectos alternativos en seguridad alimentaria y nutricional, formular propuestas de políticas a la cooperación internacional, y para captar recursos económicos.

2.4. Análisis de Problemas dentro del Contexto Institucional.

Si bien dentro de las experiencias del PROMENU (I y II) se encuentran los importantes logros mencionados, existen dificultades dentro del contexto institucional del PROMENU. Los problemática institucional dentro del PROMENU I y II ha incluido:

- Carencia de un aumento de participación de las instituciones en la toma de decisiones, y falta de definición del papel de los Colectivos regionales.
- Insuficiencia en la socialización de información sobre PROMENU dentro de las instituciones.
- Falta de conocimientos técnicos suficientes para el acompañamiento de la elaboración de instrumentos como el SISAN y la estrategia comunicacional.
- Falta de reconocimiento del papel propio de las instituciones para la gestión de sus proyectos y programas.
- Diferentes dinámicas institucionales han marcado diferentes grados de compromiso y responsabilidades.
- Debilidad de las instituciones en el conocimiento y relacionamiento del nuevo contexto municipal.

III. EL PROYECTO PROMENU III

Dentro del contexto de la problemática del estado nutricional de la población boliviana referida, de las problemáticas del contexto institucional expuestas y, tomando en cuenta la experiencia adquirida en este campo a nivel nacional, regional y local, se plantea una tercera fase del PROMENU bajo las siguientes aspiraciones:

3.1. Finalidad, Objetivos y Líneas de Acción del Proyecto.

3.1.1. Finalidad

La finalidad del proyecto es: contribuir al mejoramiento del Estado Nutricional de la población boliviana

3.1.2. Objetivos Generales

En consistencia con la finalidad del proyecto se han planteado los siguientes Objetivos Generales:

1. Ha mejorado el trabajo de las instituciones afiliadas en el área de seguridad alimentaria y nutricional a nivel local.
2. Propuestas desarrolladas de seguridad alimentaria y nutricional para influir en la agenda y políticas públicas a nivel local, regional y nacional.

3.1.3. Resultados

Se esperan los siguientes Resultados (objetivos específicos) para cumplir con los objetivos (generales) planteados:

Para cumplir el Objetivo 1.

- 1.1. Las instituciones de PROMENU han adquirido mayor capacidad en:
 - 1.1.1. La aplicación del marco conceptual, metodológico e instrumental del PROMENU.
 - 1.1.2. La identificación y análisis de la situación local de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
 - 1.1.3. Formulación de proyectos y captación de recursos.
 - 1.1.4. Gestión de proyectos, planificación, ejecución, evaluación y seguimiento de las intervenciones de modo integral y participativo.
 - 1.1.5. Gestión pública municipal y movilización de recursos públicos para Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local.
- 1.2. Se han sistematizado y difundido las experiencias recogidas de los proyectos de seguridad alimentaria y nutricional de las afiliadas.
- 1.3. Se ha logrado la elaboración y negociación de proyectos de gestión compartida en Seguridad Alimentaria y Nutricional en el PROMENU.

Para cumplir el Objetivo 2.

- 2.1. Un centro de Información Virtual sobre la situación de la seguridad alimentaria y nutricional y su relación con las políticas locales, regionales, nacionales e internacionales; en especial en las áreas de agricultura, salud, medio ambiente, comercio, educación y ajustes económicos.

- 2.2. Se han desarrollado espacios colegiados de reflexión y formulación de propuestas sobre la seguridad alimentaria y nutricional entre las instituciones miembros del PROMENU.
- 2.3. Se han establecido estrategias de relacionamiento con instituciones del estado, sociedad civil e instituciones internacionales, que son capaces de impulsar políticas de seguridad alimentaria y nutricional.

3.1.4. Líneas de Acción

Se han planteado las siguientes Líneas de Acción para lograr los resultados esperados:

Para el resultado 1.1

- a) Implementar un programa sistemático de capacitación en seguridad alimentaria y nutricional.
- b) Seguimiento y apoyo técnico a instituciones del PROMENU.

Para el resultado 1.1.1

Eventos de capacitación, e intercambio de conocimientos y experiencias, en la utilización del marco conceptual, metodológico e instrumental del PROMENU.

Para el resultado 1.1.2.

Eventos de capacitación, e intercambio de conocimientos y experiencias, en elaboración de diagnósticos de la situación alimentaria y estado nutricional.

Para el resultado 1.1.3.

Eventos de capacitación, e intercambio de conocimientos y experiencias, en formulación de proyectos y captación de recursos.

Para el resultado 1.1.4.

Eventos de capacitación, e intercambio de conocimientos y experiencias, para la gestión de proyectos (planificación, ejecución, evaluación y seguimiento).

Para el resultado 1.1.5.

Eventos de capacitación, e intercambio de conocimientos y experiencias, en el marco legal municipal y estrategias para la movilización de recursos en seguridad alimentaria y nutricional.

Para el resultado 1.2.

Desarrollar una metodología común y criterios de selección de propuestas de desarrollo del proceso de sistematización.

Elaboración y difusión del documento final.

Para el resultado 1.3.

Identificación de áreas de trabajo comunes y coordinación entre partes.

Asistencia técnica en elaboración de proyectos.

Búsqueda de financiamiento y negociación.

Para el resultado 2.1.

Diseño del centro de información.

Implementación del centro de información

Para el resultado 2.2.

Eventos de Análisis y discusión sectorial a nivel local, regional y nacional.

Elaboración de propuestas.

Elaboración y difusión de publicaciones.

Para el resultado 2.3.

Diseño y aplicación de una estrategia de relacionamiento interinstitucional

3.2. Indicadores.

El cumplimiento de los objetivos y resultados mencionados puede ser comprobado a través de los siguientes indicadores:

Para los objetivos:

1. Las instituciones han logrado mas del 80% de sus objetivos en sus proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional
2. Una Propuesta Nacional Concreta hasta el 2002, dos regionales y diez locales.

Para los resultados:

- 1.1.1. 80% de las instituciones utilizan adecuadamente los instrumentos (SISAN, PEAN, SSME) del PROMENU hasta el 2002.
- 1.1.2.a) Dos técnicos(as) de cada institución manejan adecuadamente técnicas de identificación y análisis de problemas y estudios de línea de base para proyectos de seguridad alimentaria y mejoramiento nutricional hasta el primer trimestre del 2001.
- 1.1.2.b) 100% de las instituciones con financiamiento poseen análisis sobre problemas y estudios de líneas de base locales hasta el 2002.
- 1.1.3.a) Un proyecto por institución elaborado como producto de la capacitación hasta el 2002.
- 1.1.3.b) Una estrategia de captación de recursos diseñada por institución del PROMENU hasta el 2002.
- 1.1.4. 100% de las instituciones cuentan con un adecuado sistema de planificación hasta el 2002.
- 1.1.5.a) Dos técnicos(as) de cada institución conocen y manejan el marco legal y los sistemas de aplicación en el ámbito local hasta el 2002.
- 1.1.5.b) Una estrategia diseñada por institución para la movilización de recursos públicos locales hasta el 2002.
- 1.2. Cuatro documentos elaborados sobre las mejores experiencias sistematizadas de las afiliadas por región hasta el 2002.
- 1.3. Tres proyectos negociados de gestión compartida hasta el 2002.
- 2.1.a) 100% de las afiliadas acceden mensualmente a la página web hasta el 2002.
- 2.1.b) 1000 usuarios externos en la página web hasta el 2002.
- 2.1.c) 20 contribuciones de documentos informáticos de las instituciones afiliadas por año.
- 2.2. Por lo menos 2 eventos sobre propuestas con temática nacional, 8 regional y 10 local, hasta el 2002.
- 2.3. Un documento con estrategias elaboradas para lograr alianzas a nivel local, regional y nacional hasta el 2002.

El Anexo I contiene un diagrama detallado del Marco Lógico elaborado.

3.3. Cronograma de Actividades.

Las actividades a ser realizadas dentro de las líneas de acción propuestas se presentan a continuación en un cronograma detallado por año:

ACTIVIDADES	LUGAR	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3
Capacitación en: Marco conceptual y metodológico.	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre	✓		
Capacitación en: Marco instrumental del PROMENU.	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre	✓		
Capacitación en: Elaboración de diagnósticos de la situación alimentaria y estado nutricional.	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre	✓		
Capacitación en: Formulación de proyectos y captación de recursos.	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre		✓	
Capacitación en: Gestión de proyectos (planificación, ejecución, evaluación y seguimiento).	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre		✓	
Capacitación en: Marco legal municipal y estrategias para la movilización de recursos en seguridad alimentaria y nutricional.	La Paz Cochabamba Santa Cruz Sucre	✓		
Desarrollar una metodología común de proceso de sistematización.	La Paz	✓		
Desarrollar criterios de selección de propuestas sistematizadas.	La Paz	✓		
Selección de experiencias sistematizadas	La Paz		✓	✓
Elaboración y difusión del documento final.	La Paz			✓
Identificación de áreas de trabajo comunes	La Paz	✓		
Asistencia técnica en elaboración de proyectos.	La Paz	✓	✓	✓
Búsqueda de financiamiento y negociación.	La Paz	✓	✓	✓
Diseño del centro de información.	La Paz	✓		
Implementación del centro de información	La Paz	✓	✓	✓
Mantenimiento del centro de información	La Paz	✓	✓	✓
Concertación en metodología y temáticas para la formulación de propuestas	La Paz	✓		
Eventos de Análisis y discusión sectorial, 10 eventos a nivel local	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre	✓	✓	✓
8 eventos a nivel regional	La Paz, Cochabamba Santa Cruz, Sucre	✓	✓	✓
2 eventos a nivel nacional	Cochabamba		✓	✓
Elaboración de propuestas	La Paz		✓	✓
Elaboración y difusión de publicaciones	La Paz			✓
Concertación de la metodología para la formulación de la estrategia de relacionamiento interinstitucional	La Paz	✓		
Formulación de la estrategia de relacionamiento interinstitucional	La Paz		✓	
Aplicación de una estrategia de relacionamiento interinstitucional	La Paz			✓

El Anexo II presenta un cronograma de las actividades del primer año detalladas por trimestre.

3.4. Sistema de Monitoreo y Evaluación.

El éxito en la ejecución de un proyecto está directamente relacionado con el grado de cumplimiento de actividades que se han programado y con el logro de los resultados previstos. En esta lógica, y dentro del marco de procedimientos de la AIPE, el PROMENU cuenta con un Sistema de Seguimiento Monitoreo y Evaluación, que es un instrumento elaborado para facilitar la recolección y sistematización de información necesaria para el seguimiento, monitoreo y evaluación de Proyectos de Desarrollo en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Dentro del objetivo general de conocer y sistematizar información útil para el seguimiento, monitoreo y evaluación de los proyectos del PROMENU, los objetivos específicos de este sistema son: Determinar el grado de cumplimiento cuantitativo y cualitativo en la ejecución del proyecto; Registrar la información para la verificación de los objetivos y metas del proyecto que se está ejecutando, en diversos períodos; Registrar información sobre el uso de los recursos financieros y materiales en diferentes períodos y; Dotar de un instrumento en la toma de decisiones. Ver Anexo III.

3.5. Presupuesto.

El presupuesto comprende tres años de ejecución del PROMENU III, las fuentes de financiamiento planteadas también son tres: la Fundación de Ayuda EcuMénica Holandesa (SOH), Caritas Nederland y financiamiento propio, el cronograma de financiamiento por año se presenta a continuación:

Fuentes	Años			Total
	1	2	3	
SOH	94,220	81,050	109,730	285,000
CARITAS	22,500	22,500	-	45,000
PROPIO	13,800	13,800	13,800	41,400
Total	130,520	117,350	123,530	371,400

En el Anexo IV se presenta el presupuesto desagregado por año para los tres periodos del PROMENU III.

3.6. Estructura Institucional.

La estructura institucional del PROMENU esta inmersa dentro de la Dirección de Programas y Proyectos de la AIPE, que dirige la Gerencia del Programa de Mejoramiento del Estado Nutricional .

Se ha otorgado un carácter de gerencia a la coordinación del PROMENU puesto que se recomienda instituir una responsabilidad de carácter más gerencial y ejecutiva a la persona encargada para la realización, puesta en marcha y sobre todo el logro de resultados de la tercera fase del PROMENU.

Esta gerencia tiene la autoridad para administrar los recursos financieros y humanos aprobados en la planificación del programa y tiene la responsabilidad por el logro de los resultados esperados del mismo. Esta gerencia cuenta con dos profesionales que conforman el equipo técnico central del PROMENU.

Los profesionales en seguridad alimentaria y nutricional como componentes del equipo técnico, son responsables del cumplimiento operativo de las actividades descritas en la planificación del programa. Ver Anexo V.

3.7. Riesgos Esperados.

El plan estratégico trienal para el PROMENU III está planteado bajo un conjunto de supuestos sobre el entorno en el que se encuentra el programa, estos supuestos son primordiales para el desenvolvimiento del proyecto como ha sido concebido. En este sentido, si los supuestos cambiasen se corre el riesgo de no lograr los objetivos planteados.

Respecto a la finalidad, de contribuir al mejoramiento del Estado Nutricional de la población boliviana, el supuesto es que se mantienen las políticas nacionales de seguridad alimentaria nutricional ausentes. Es decir, en caso de que las políticas nacionales cambiaran significativamente en este área, el programa correría el riesgo de no poder contribuir a su finalidad planteada.

El objetivo de mejorar el trabajo de las instituciones afiliadas en el área de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local corre riesgo si las instituciones

miembros no tienen proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional en ejecución; y asimismo, para lograr que existan propuestas desarrolladas de Seguridad Alimentaria y Nutricional para influir en la agenda y políticas públicas a nivel local, regional y nacional, es necesario que se desembolsen los recursos financieros aprobados.

Del mismo modo, los riesgos más importantes con respecto a los resultados planteados son: que las instituciones dejen de ser miembros del PROMENU, que no existan Proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional en ejecución, que las agencias no mantengan una ventanilla abierta para la cooperación financiera, que no exista la infraestructura y el equipo necesario para el centro de información virtual sobre la situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y, que las instituciones del entorno no estén dispuestas a relacionarse. Ver Anexo I, supuestos.

3.8. Temas Transversales: Género y Sostenibilidad.

3.8.1. Género

El principio del PROMENU, dentro del marco de la AIPE, con respecto al tema de género, busca una sociedad con relaciones de equidad entre hombres y mujeres, en un marco respetuoso de la diversidad, promoviendo permanentemente un cambio en las inequitativas relaciones de género que se manifiestan en distintas maneras.

En Bolivia un elevado número de hogares tiene como jefe de familia a la mujer, en promedio se observa que el 60% de estas jefes de familia son analfabetas y viven por debajo de las condiciones sociales y económicas precarias ya descritas. En área urbana y rural, la mujer desempeña una serie de papeles decisivos: como productora de alimentos, como generadora de ingresos y como responsable de la provisión y procesamiento de alimentos para sus hogares.

Las mujeres campesinas constituyen el grueso de la mano de obra que se dedica a la agricultura y la ganadería, desde la preparación del suelo hasta la cosecha, desde al crianza de terneros hasta el ordeño, ellas producen más del 50 % de los alimentos cultivados y desempeñan un papel fundamental en el

procesamiento de los mismos tanto para el mercado como para consumo de sus hogares.

En las zonas rurales, la mujer es por lo general la principal responsable de la nutrición de sus hijos, desde la gestación, pasando por el destete, hasta el período crítico del crecimiento. Además de ser la productora, prepara los alimentos para la familia y está a cargo de la educación alimentaria de los hijos.

La afiliación de las mujeres a organizaciones rurales y urbanas tales como cooperativas, organizaciones y asociaciones, constituye un factor importante para acceder a recursos productivos, crédito, información, capacitación y otros servicios de apoyo. En este sentido, la orientación del PROMENU dentro del apoyo a sus afiliadas, tanto como las afiliadas con sus grupos meta, consideran la participación de la mujer no solamente en su papel productivo y reproductivo, sino fundamentalmente, en la promoción de su participación en instancias de decisión a nivel familiar, comunal, sindical, municipal, regional y nacional; instancias en las cuales se manifiesta la estructura de poder y con mayor profundidad la subordinación de la mujer.

3.8.2. Sostenibilidad

En el caso del proyecto del PROMENU existen dos conceptos de sostenibilidad que son primordiales (ambos), estos conciernen dos temas distintos: Primero, la sostenibilidad con relación al mejoramiento del estado nutricional de la población manteniendo una armonía con los recursos naturales y el medio ambiente y; Segundo, la sostenibilidad financiera, a mediano y largo plazo, del PROMENU como tal.

3.8.2.1. Sostenibilidad y Medio Ambiente

En lo que se refiere a la relación sostenibilidad - medio ambiente, el PROMENU, dentro del marco de la AIPE, asume al desarrollo sostenible como la gestión integral y concertada del territorio y espacio para la satisfacción de las necesidades básicas actuales y para asegurar la reproducción y disponibilidad de recursos para generaciones futuras, generando procesos de participación de hombres y mujeres, en el uso y manejo de recursos naturales.

En este contexto, las acciones de las instituciones del PROMENU están orientadas a buscar una compatibilidad entre el mejoramiento de los niveles de reproducción campesina en armonía con los recursos naturales y el medio ambiente que constituyen sus propios medios de producción, actuando sobre factores económicos que obligan a las economías campesinas a deteriorar ésta.

3.8.2.2. Sostenibilidad Financiera a Futuro

La sostenibilidad financiera del PROMENU a corto plazo en gran medida depende del financiamiento proveniente de SOH y Caritas Nederland, empero y tomando en cuenta que este financiamiento tiene un límite de tres años, sin posibilidades de refinanciamiento, se plantean diferentes posibilidades de financiamiento a mediano y largo plazo.

Las posibilidades de consolidar la sostenibilidad financiera a futuro (más allá del 2002) abarcan un amplio espectro, que va desde la búsqueda de la auto-sostenibilidad a través del cobro de los servicios prestados por parte del PROMENU a sus afiliadas, pasando por opciones como alianzas con el estado para lograr el financiamiento o cofinanciamiento de las actividades del PROMENU, hasta la búsqueda de diferentes instituciones de cooperación internacional para alcanzar el financiamiento o cofinanciamiento.

Las líneas de acción y actividades planteadas para el programa tienen como objetivos mejorar el trabajo de las instituciones afiliadas en el área de seguridad alimentaria y nutricional a nivel local y, desarrollar propuestas de seguridad alimentaria y nutricional para influir en la agenda y políticas públicas a nivel local, regional y nacional, estos dos elementos tienen inmerso el concepto de sostenibilidad y serán primordiales para consolidar al PROMENU en el largo plazo.